

浅谈用科学发展方法引领燃气行业安全发展

□ 扬州市燃气管理办公室（225003） 余 伟

1 前言

众所周知，安全是国家文明的重要标志，是千家万户幸福的前提，是人们生产、生活质量的标尺。因此对于安全的追求是人类生存、发展的基础性追求。国家、社会希望安全，干部职工重视安全，男女老少期盼安全，但现实却常常事与愿违，呈现“安全天天讲，事故年年有”的尴尬局面。我想造成这种局面的主要原因有两个：一是安全管理工作存在不具有直接的经济价值但比任何工作都重要的矛盾。二是安全管理工作是一项复杂的系统工程，需要用科学方法和艰辛的努力去完成。安全管理部门肩负的任务繁重，用科学发展思路指导安全管理工作是非常有效的，引用学习实践科学发展观常听到的的一句话，“以科学发展的眼光分析问题，着力解决实际问题。”

下面以我市燃气行业为例，介绍一下我市燃气行业安全管理面临的复杂性和严峻性。

2 我市燃气行业现状

燃气是城市的重要基础设施之一，与人民群众的生产和生活密切相关。燃气事业的发展，对于优化城乡能源结构、改善城乡环境、提高生活质量将起到至关重要的作用，燃气事业的发展直接关系到小康社会的建设，关系到和谐社会的构建。我市现有管道燃气经营企业7家，瓶装燃气经营企业40家，燃气供应站点211个，天然气汽车加气站5座，年耗天然气达8 000万 m^3 ，液化石油气达10万t。其中，市区管道燃气经营企业1家，瓶装燃气经营企业8家，液化石油气

供应站点27个，年耗天然气达5 000万 m^3 。但规模燃气企业较少，从业人员整体素质不高。目前，全市各地均在大力发展天然气，大力搞燃气设施建设，燃气安全隐患逐渐增多，燃气安全管理任务日益繁重。近年来，我们通过不断加大燃气安全宣传，规范燃气工程建设行为，深化燃气安全管理措施，大力整顿燃气经营市场，有效地保障了燃气设施的安全运行和市场的稳定供应，全市燃气行业未发生一起责任性燃气安全事故。

3 安全管理存在的问题

2009年根据上级的部署和要求，我们通过向社会各界发放调查问卷征求意见表，走访相关单位、实地调查等方式，对全市燃气行业认真全面地进行调研。通过调研分析，我们发现我市燃气行业安全管理与扬州市委、扬州市政府的要求，与省内先进地区行业发展水平，与我市城市发展的目标，与我市人民群众的期盼相比，还存在一定的问题和差距，主要表现在以下几个方面：

（1）部分燃气企业安全生产主体责任落实不够，在落实安全生产主体责任上，普遍存在“重责任书签订、轻责任考核”的现象，责任书的内容针对性不强，平时对责任书中的事故指标和工作指标的跟踪检查考核力度不够；一些企业还存在贯彻执行上级文件精神不力的问题，没有将上级精神和工作要求及时传达落实到员工，未真正落实到人，导致抓安全生产力度不够，安全隐患仍然存在。

（2）管道燃气工程建设行为不够规范，部分地

下城市燃气管网建成后安全警示标志、标识未设,相关竣工图纸遗失、未备案或者没有根据城市变化及时更新,城市已建燃气管网敷设位置没有全面准确掌握,导致对地下城市燃气管网的安全管理存在薄弱环节。占压、挖坏燃气管道的情况时有发生。

(3) 瓶装液化石油气市场管理还不够健全,市场上达不到安全条件的非法液化石油气供应站点(代充点)、不合格液化石油气钢瓶充装、液化石油气充装短斤少两和充装好的液化石油气钢瓶角阀不密封时有发生,瓶装液化石油气经营行为还存在不规范现象。

(4) 燃气燃烧器具安装维修市场安全管理不到位,由于燃气燃烧器具安装维修市场散落,从事燃气燃烧器具安装维修活动的个人和企业参差不齐,用户对燃气器具安装维修的安全风险意识不强,抓管理没有有效的制约手段和可控源头,使得市场上很多未具备相关资格的个人和企业从事燃气燃烧器具安装维修活动。

(5) 用气安全宣传的覆盖面不够广,宣传范围局限于文化素质相对较高的市民群体,大部分乡镇、农村的百姓对燃气安全使用知识没有了解和掌握,部分燃气企业履行安全宣传的义务不到位,导致全民用气整体安全意识不强。

(6) 创新行业监督管理意识不够强,使用特色、有效的管理方法和措施不多,一直沿用老一套的管理模式和管理方法,使得安全管理停滞在原有状态,存在的问题还是存在,安全管理没有起色,安全形势没有转变。

以上是我们学习实践科学发展观活动认真调研发现的不足,这些不足是目前我市燃气行业安全管理存在的主要问题,迫切需要我们今后予以重视,切实加以解决和改进。

4 科学解决对策

前面我们谈到了燃气的重要性,燃气是社会公用事业,燃气安全涉及千家万户,为此,我们以这次学习实践科学发展观为契机,针对调研发现的问题逐个进行研究讨论、科学决策,切实加强燃气行业安全管理,着力解决实际存在的问题,促进燃气行业健

康有序发展。

(1) 严格实行安全生产目标考核制度,对安全生产责任进行落实。全市燃气行业实行燃气企业安全生产目标管理年度责任制考核制度,为保证考核效果,对各燃气企业还实行安全生产保证金制度。2010年初,各区域燃气管理机构分别与所辖的燃气企业全部签订了安全生产目标管理责任书,同时督促燃气企业对各项安全生产责任进行层层分解、落实,要求各燃气企业分别与下属气站员工、供应站(点)负责人签订了安全生产责任状并认真实行考核。年底,各区域燃气管理机构根据制定的考核办法和考核细则对所辖的燃气企业进行年度安全生产目标管理考评,根据考评结果,按规定给予不同额度保证金返还,这样充分调动了企业安全管理人员的工作积极性,初步对安全生产责任进行了落实。

(2) 严格燃气工程建设行为,对燃气管道的安全管理进行加强。我们将严格按照《江苏省燃气管理条例》等法规规定,要求管道燃气企业新建管道后必须在地上设置明显的安全警示标志,认真绘制竣工图,工程验收合格后必须及时将相关资料移交城建档案馆。对于无安全警示标志的旧燃气管道工程,要求企业重新核对该工程竣工图纸,竣工图纸完整、准确的,按照竣工图纸所示管线位置在地上补设安全警示标志;竣工图纸遗失或管线周围现状已发生变化导致现有管线位置不明的,采用技术手段或其他方法测出现有管线的具体位置,重新绘制竣工图,补设安全警示标志。同时要求管道燃气企业加大对燃气设施安全警示标志的巡查力度,一旦发现警示标志被损坏、覆盖、拆除的,立即在原位进行修复,确保地下燃气管线的走向清晰可见,减少占压、挖坏燃气管道的发生率。

(3) 严格液化石油气市场准入制度,加大对液化石油气市场整治力度。我市液化石油气供应市场供大于求,市场上各种违规经营行为时有发生,因此我们采取了相关措施,一方面严格按照《江苏省瓶装燃气经营许可证和供应许可证管理办法》等规定要求,认真做好瓶装燃气经营许可证及供应许可证的审查发证和年度审查工作,对不符合相关条件的气站和供应站点,一律不得审批和建设,严格市场的准入制度。另一方面加大市场的整治力度,与相关职能部门建立

联动工作机制,根据管理工作需要,有计划开展非法供应站点、报废过期钢瓶充装、向无资质的单位和个人供气等违法违规行为的专项治理。同时筹建燃气行业协会,引导企业加强行业自律,通过签订行业自律公约开展行业内诚信经营、有序竞争,并积极引入正规液化石油气供应站点,引导非法供应站点在整改出新、达到发证要求后办理领证手续,转变为正规站点,坚持堵疏结合,有效维护瓶装液化石油气市场的正常秩序。

(4) 整治燃气燃烧器具安装维修市场,逐步规范市场。一方面根据建设部和省建设厅对燃气燃烧器具安装维修资质管理的有关规定,开展燃气燃烧器具安装维修市场整治活动,重点对没有取得相关资质但提供燃气器具安装维修服务的家电卖场、燃具销售企业进行查处,查处同时积极引导企业领取资质许可证,将取得燃气器具安装维修资质的家电卖场、燃具销售企业名单公布于网站、报纸等媒体。另一方面督促管道燃气企业认真做好用户通气点火前验收工作,对无资质单位和个人安装的燃气器具一律不得供气,逐步规范燃气器具安装维修市场。

(5) 拓宽燃气安全宣传渠道,扩大宣传覆盖面。安全宣传可以多形式、多渠道地开展。一是在元旦、春节、五一、十一等重要节假日和“安全生产月”期间,通过在人群集中的广场搭宣传台,向广大市民提供咨询、发放安全用气资料向社会宣传。二是进乡镇、进社区、进企业、进学校、进家庭发放安全使用常识宣传单,将燃气安全知识送到千家万户,普及广大群众的燃气安全知识。三是积极与媒体合作加大宣传覆盖面,组织拍摄燃气安全公益广告片、编辑燃气安全公益广告词、使用电视滚动字幕等,在电视、电台、网站和报纸上宣传安全用气,提醒用户安全用气。四是要求各燃气企业认真履行燃气安全宣传教育义务,一方面要充分利用各种宣传媒体,向社会普及燃气安全使用知识;另一方面要利用入户检查、抄表或售气、送气上门的时机,通过发放安全用气宣传单等方式积极向用户宣传安全用气知识,全面提高燃气用户的安全用气知识和素质。

(6) 创新行业监管方法,提升行业安全管理水平。我们在原有行业监管制度的基础上,创新了一些行业监管制度。一是组织编制《液化石油气储罐场站

运行管理台帐》,并在全市燃气行业推行,台帐的推行将促进燃气设施的安全运行和充装行为的规范化,进一步提高液化石油气储罐场站的安全管理水平。二是出台扬州市《液化石油气供应站点设置条件》,对液化石油气Ⅲ级供应站点的设置提出明确的规定,进一步规范Ⅲ级站点的设置和管理;三是实行送气队伍统一用工管理制度、统一培训持证挂牌上岗、统一着装、统一送气价格、统一使用送气配送单、统一存放地点“六个统一”的管理规定,规范送气行为,提高服务水平;四是下发《关于进一步加强液化石油气瓶充装管理的通知》,明确充装环节的管理要求,规范瓶装燃气经营行为。五是对液化石油气企业实行驻场监督管理,派出驻场监督员对液化石油气储罐场站进行全面监督,加强安全运行管理;六是起草制定燃气企业信用管理办法,实行不良行为记录制和公示制,实行许可证的动态管理,加大对规范经营企业的宣传、扶持,对不规范经营的企业加大查处力度并予以公开曝光,必要时取消经营资格。

5 结语

安全管理是一项复杂的系统工程,必须运用科学的管理方法和手段,从科学角度采取有力的措施,着力解决和消除各种不安全因素。在着力解决问题的过程当中,创新思维、提高执行落实能力,全力确保良好的安全态势。

欢迎使用《城市燃气》投稿系统

简单
方便

在“燃气在线”(www.gas800.com)
网站首页,点击《城市燃气》在线投
稿图标即可

专为作者设计的“稿件查询”系统,
让作者可以随时查询到所投稿件的审
核状态。

投稿系统网址: www.gas800.com