

推进国有企业纪检监察工作 实践科学发展观的举措

□ 北京市煤气工程有限公司（100123） 索德刚

1 前言

伴随着学习实践科学发展观活动的深入开展，学习科学发展观、领会科学发展观、实践科学发展观蔚然成风。作为国有企业纪检监察部门，需要不断创新党风廉政建设工作机制，积极探索有效的工作方法，使反腐倡廉工作思路和对策具有科学性、前瞻性和针对性，更符合企业实现不断发展的要求。根据纪检监察工作的特点来管理，努力探索具有国有企业纪检监察机关特色的管理队伍建改和管理模式，不断提高自身素质和工作水平，把反腐倡廉工作融入实力建设、文化建设之中，以过硬的素质、优良的作风、奋发有为的精神状态履行职责。

纪检监察工作贯彻落实科学发展观要总揽全局，围绕生产经营管理的中心，抓住薄弱环节，着力推进，重点突破。既要有长远的反腐倡廉战略目标，又要有阶段性的工作规划，针对问题出实招，办实事，求实效，把企业管理进步的推动力、教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力、惩治的威慑力结合起来，整体推进，增强反腐倡廉综合效能。

2 深化反腐倡廉教育，从思想上保障落实科学发展观思想是行动的先导

实践证明，再好的法规制度，再有力的监督，都会存在漏洞或不足。如果缺乏良好的思想政治和职业道德教育，一些人就会寻找制度上的漏洞、监督中的

盲点，为权力“寻租”，从而走向反面。教育培养可以弥补制度和监督的漏洞和不足，帮促各级干部不断夯实廉洁从业的思想道德基础，筑牢拒腐防变的思想道德防线，是实现科学发展（观）的思想保证。纪检监察部门应将开展理想信念教育、党纪政纪教育和廉洁自律教育作为对党员干部关心、爱护的体现。例如开展领导干部“思廉、说廉、树廉”活动，倡导“以廉洁从业促发展，以人格魅力带职工”理念等，努力构造廉洁、敬业、忠诚、奉献的良好风尚。

3 构建惩治和预防腐败体系建设，保障落实科学发展观

惩治和预防腐败是反腐倡廉工作相辅相承的两个方面。惩治彰显纪律的约束和惩戒作用，属于治标手段，适用于事后的惩罚和制裁；预防则属于治本范畴，适用于事前，是经常性和常规性的手段。惩治是对已发生腐败行为的制裁，但对预防和解决腐败具有特殊功效；预防尽管适用于腐败未发之际，但实践中的预防手段也包括禁止和制裁措施，因而也产生惩治作用。只有抓好从严惩治，才能有效遏制腐败现象的蔓延，为注重预防创造前提条件；只有抓好预防，从源头上不断铲除腐败滋生的土壤，才能从根本上解决腐败问题。因此，预防腐败是一项综合的、复杂的系统工程，反腐倡廉必须着眼于系统性和整体性，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针，既要毫不放松地抓好惩治工作，又要加大防治腐

败工作力度，不能就惩治而惩治，就预防而预防，或者简单地把“注重预防”理解为以预防为主，导致工作中出现惩治有所放松而又预防不力的倾向，着力在教育、制度、监督和惩处等方面整体推进，抓出实际效果。

4 抓好组织协调，从机制上保障落实科学发展观

建立党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、群众广泛参与的领导体制和工作机制。对上争取党委，搞好决策部署方面的协调，横向发挥牵头部门和参与部门的作用，搞好分解任务、落实责任方面的协调，与人事部门组织开展干部巡视工作，与审计部门加强对各项资金的审计监督，与内控部门做好企业管理的全面提升，与工会加强群众的监督，与宣传部门做好宣传教育等，通过健全机制、规范协调、共同参与和分工合作，变纪委的“独唱”为联合各方力量的“合唱”，形成齐抓共建的局面。

5 注重制度建设，从制度上保障落实科学发展观

加强制度建设，形成反腐倡廉制度体系，通过制度建设遏制腐败现象的发生是反腐倡廉的治本之策，也是科学发展的重要保障。一要以科学的态度完善制度，针对制度建设中的薄弱环节，贴紧“源头”建制度，贴紧“热点”建制度，贴紧“空当”建制度，使制度具有防范力、约束力、生命力。二要超前运作，在制定制度的同时把预防腐败的措施一并考虑进去，未雨绸缪，增强工作的前瞻性和主动性，不要在出了问题后才去总结教训、实施补救。三要注重创新，围绕人、财、物管理，不断完善新的监督制约机制。四要增强操作性，精心制定，既要合情合理，又要细化量化，既要纵向一致，也要横向统一，使之更易操作。五要增强制度的执行力。制度的生命力在于执行。好的制度得不到执行，就会形同虚设；好的制度执行不到位，就难以发挥其应有效力。加强反腐败制度建设，一定要抓住制度执行这一关键环节，提高各级干部的执行力。督促领导干部带头遵守和执行制

度，对违反的必须予以惩戒，以强化制度的严肃性。

6 解放思想，大胆探索纪检监察工作新机制

科学发展观表现在纪检监察工作中必须要有新思维、新方法、新突破，才能准确地发现问题、科学地揭示问题、辩证地分析问题，最终达到圆满地解决问题。只有在解放思想中统一思想，以创新来做好新时期党风廉政建设和反腐败工作、以创新来解决纪检监察工作中存在的困难，科学发展观才能真正落到实处。

6.1 围绕构建反腐倡廉制度体系，在规范上开展创新

一是健全完善以规范“四项权力”为重点的权力运行风险防控制度，完善细化领导班子“三重一大”决策制度、投资管理制度和招投标管理制度，进一步规范事权，防范决策风险。

二是完善财务制度和监控制度，通过健全完善财务管理制度体系与财务内部监控制度，进一步规范财权，规避财务风险。

三是健全完善人事管理制度和选拔任用机制，大力推行公开竞聘上岗，纪检部门参与招聘工作，严格按照程序选人用人，形成合理的竞争、淘汰机制。

四是建立完善内部控制制度，通过内控测试，发现管理中的薄弱环节和控制缺陷，完善管理制度。

五是分层面规范廉洁从业行为。在领导人员层面，坚持述廉、专题民主生活会、诫勉谈话、重大事项报告和礼品上交等制度，落实廉洁从业各项规定。在关键岗位人员层面，将其纳入内部控制目标，融入工作程序和岗位标准。在员工层面，重点进行职业道德教育，规范职业道德行为。

6.2 围绕权力运行，在约束上开展创新

一是牢固树立“惩治腐败是成绩，预防腐败也是成绩”的理念，加强责任追究和惩处力度。加大对违法制度行为的问责力度，维护制度的严肃性和权威性，提供制度的执行力。

二是积极发挥联合监督的作用，做到统一协调、信息共享，综合运用巡视、业绩考核、审计和监察等多种监督方式，领导人员贯彻上级政策、执行“三重一大”决策制度和遵守廉洁从业规定的情况进行监督。

三是综合运用审计、内控、效能监察等方式，突出对重点工程项目、物资采购、合同管理、财务支出等关键环节，强化监督，规范行为。

四是畅通渠道，完善监督网络，广泛接受群众的监督评议。纪检部门经常深入基层，注意倾听职工对本单位党风廉政建设方面的反映，及时发现问题并督促整改。

6.3 围绕党员干部廉洁从业，在防范上开展创新

一是加强党员干部的思想教育。教育引导广大党员干部牢固树立正确的人生观、价值观和权力观，使其成为引领企业党风廉政建设实现健康稳定发展的持久动力。

二是根植沃土。发挥好廉洁文化建设的作用。廉洁文化建设必须具有鲜明的企业特色，体现时代性，富于创新性，不断丰富内涵。充分利用各类媒体覆盖面广、关注度高的特点，加大廉洁文化宣传力度，组织主题鲜明、方法灵活、形式多样的廉洁文化活动，推进廉洁文化的良性发展，形成良好风尚。

三是扩大廉洁文化覆盖面，提升影响力。廉洁文化建设必须坚持区分层次、重点突破与统筹兼顾、整体推进相结合。在突出领导干部理想信念教育的同时，坚持面向企业，加强对广大职工的思想道德和纪

律教育，不断强化教育深度，拓宽文化广度，使职工群众在潜移默化中受到熏陶，形成风清气正的氛围。

6.4 对党员干部进行示范教育

先进典型是时代的先锋，社会的脊梁，群众的楷模。大力宣扬廉洁奉公、勤政为民的先进典型，运用先进典型抓好示范教育，是新形势下加强党的思想政治建设和反腐倡廉教育的重要途径。示范教育具有感召激励的作用。先进典型的崇高精神、可贵品质以及立足本职一流业绩的感人事迹能够弘扬正气。增强信心，对于激励广大党员干部群众积极向上、奋发有为具有很强的感召力。

国有企业纪检监察部门应坚持围绕中心、服务大局，始终把纪检监察工作放到工作大局中谋划；坚持从严治党，坚持惩治腐败分子和消极腐败现象；坚持以人为本，着力解决国有企业员工最关心、最直接、最现实的利益问题，坚决纠正损害员工利益的不正之风，切实保护员工的合法权益；坚持改革创新，推荐工作的科学化、规范化，不断增强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，为开创国有企业纪检监察工作新局面作出新的贡献。

安全管理消息

峰峰矿区煤气公司落实服务群众理念 迅速抢修管线排除隐患

深入开展创先争优活动以来，峰峰矿区煤气公司本着服务群众为基础，牢固树立服务用户理念，把服务群众的理念转化为实际行动。针对因管线破裂而造成停气的问题，公司加快对管线的抢修速度，最大程度缩小用户因出现管线问题造成停气带来的损失。

2010年10月27日上午11点30分，彭城镇政府北路口路面被过往大车碾压出一个大坑，埋在地下的燃气中压管线接口处被压裂，致使周围居民和工业厂家受到停气影响。

接到报警后，峰峰矿区煤气公司紧急启动

“突发性事故应急抢险预案”，公司领导亲临现场指挥，应急抢险小分队迅速赶到现场，疏散围观人员，设置警戒标志，关闭区域控制阀门，查看管线情况。

正值中午时分，公司管网所工作人员顾不上吃饭，全力进行抢修。在对管道内天然气放散后，抢险人员对管线进行整管、拉紧，同时，为了方便以后维修，在接口处又垒了一口井。经过工作人员的连续奋战，当日下午4点，被压裂的管线接口维修完成，公司及时恢复了对该区域的供气。

（齐肖鹏）