

全面排查整改 建立长效机制

北京市开展燃气安全隐患排查治理专项行动成效显著

□ 北京市市政市容管理委员会燃气管理办公室

1 基本情况

按照市委、市政府部署要求,从2011年5月4日至9月30日,北京市集中开展了历时5个月的燃气安全隐患排查治理专项行动。北京市市政市容委紧紧围绕入户安全巡检、老旧管线及设施隐患排查治理、燃气安全宣传和打击燃气供应违法行为等重点内容,积极协调、上下配合,入户巡检、不留死角,宣传群众、建立网络,严格执法、注重长效,共入户巡检49万余户、占老旧小区燃气用户的75.5%,排查出户外燃气设施设备安全隐患1 798处,责令20家不合格燃气供应企业停业整顿,取缔非法经营燃气站点118处,开展燃气安全社会宣传625场,直接参与群众14万余人,取得了扎实效果。

2 主要做法及成效

(1)开展入户巡检,基本掌握了老旧小区燃气用户的安全现状。北京市1990年以前通气的老旧小区燃气用户共有近64万户,是这次专项行动的重点。各区县、街道、社区密切配合,市燃气集团调整人员,增加力量,第一轮巡检到访率达到100%,随后又相继进行三轮补检,实际入户49万余户,入户率达75.5%。共排查出各类隐患15万余处,免费更换胶管近4.5万根,现场整改隐患3万处,复查整改隐患7万余处,对存在隐患的用户全部发放了隐患告知单。

(2)组织设施排查,基本摸清了户外燃气设施设备隐患底数。一是组织对2 494km²20年以上的燃气

管线进行风险评估检测,确定了260km更新改造任务,其中32km正在进行改造,其余在“十二五”期间完成。二是组织对1.7万km市政及小区庭院燃气管线、5座门站、4座储配站、1 183座调压站、1.75万座闸井、1.65万座调压箱进行普查和风险评估,共排查出安全隐患1 798处,其中:漏气等即发性隐患188处,设备老化、腐蚀等结构性隐患415处,占压或安全距离不足隐患1 195处,目前已整改596处,其余的已制定整改方案。

(3)拓展宣传形式,市民安全用气意识明显增强。一是把每月7日确定为全市“燃气安全宣传日”,先后举办了4场“做文明有礼的北京人,燃气安全从我做起”进社区、进工地、进校园、进餐馆主题宣传活动。刘敬民副市长深入活动现场,为群众发放燃气安全宣传材料。二是通过电视广播、报纸网络、文艺演出等形式广泛宣传燃气安全常识,倡导科学安全用气,积极配合入户巡检。三是各区县共组织开展燃气安全社会宣传625场,直接参与人数14万余人,发放宣传手册、挂图300余万份。四是组织对800余名燃气管理人员和燃气供应企业主要负责人进行培训,系统学习了相关法律法规,进一步强化了安全监管责任。

(4)建立服务网络,燃气安全社区协作网初具规模。为提高巡检入户率、隐患处置率、燃气常识知晓率、违章整改率、安全型燃具普及率,协调燃气供应企业在社区建立了“燃气安全社区协作网”。以社区工作站、居委会和物业公司为支撑,建立起了多层级、全覆盖的社区燃气安全服务网络,已建立起1 905个燃

气安全社区协作网，占全市社区总数（2 717个）的70.1%。在海淀区开展了聘用社区燃气安全监督员试点，全区29个街道、527个社区聘请了800名社区燃气安全监督员，配合燃气供应企业开展入户巡检、隐患整改和安全宣传工作。

（5）整合执法力量，属地监管作用进一步发挥。市、区两级共组织燃气安全检查和联合执法2 713次，参与检查人员11 887人次、车辆3 165车次，督查燃气供应企业436家，检查单位燃气用户3 236家；责令20家不合格燃气供应企业停业整顿，查处违法使用燃气268起、违法人员172名，取缔非法经营燃气站点118处，罚扣气瓶1 728个，发放整改通知书230张。市安委会成立燃气安全专项督导组，由北京市市政市容委领导带队对各区县和部分燃气供应企业进行了专项督导，指导区县和企业开展专项治理工作。

（6）依靠科技支撑，积极推行燃气安全技术防护措施。一是组织开展了燃气用户户内安全技术课题研究，完善了相关技术标准及推广实施方案，研发了居民用户燃气安全防护技术产品。二是在丰台区开展了餐饮业等液化石油气公服用户加装安全辅助设施示范工程试点，协调市属相关部门研究提出了推广应用技术要求。三是在市液化石油气公司进行了气瓶物流和场站视频远程监测管理系统建设试点工作。

（7）整合各方资源，初步形成了燃气安全管理长效机制。一是制定了《北京市燃气行业安全生产监督管理办法》，明确了各级燃气安全监管职责。二是修订了燃气供应企业综合评价方法，确定了综合评价的否决性指标。三是会同市质监局、市公安消防局和市城管执法局制定了燃气供应企业落实综合评价整改措施，明确了对违规燃气供应企业停业整改和恢复营业的程序条件。四是与市住房城乡建设委联合印发了《关于加强建设工程施工现场液化石油气安全管理的通知》，对施工工地实行液化石油气统一配送。五是会同市工商局起草了《北京市天然气居民用户供用气合同》和《北京市天然气非居民用户供用气合同》示范文本草案，明确了燃气供应企业应承担的安全管理和服务责任。六是会同市安监局、市社会办、市农委、市公安消防局起草了《关于将燃气安全管理与服务纳入社区管理和服务内容的若干意见》，将社区燃气安全纳入了本市安全社区建设和评选内容。七是会

同市商务委、市质监局、市安监局、市公安消防局起草了《关于进一步加强餐饮经营单位燃气安全使用工作的意见》，明确了各部门对餐饮业安全使用燃气的监管职责。八是制定下发了本市燃气燃烧器具安装、维修企业资质许可条件和程序，由各区县负责实施。

3 主要经验与启示

（1）加强领导、搞好动员是组织保证。之所以能够取得比较扎实的排查整改效果，主要得益于组织领导有力，思想发动到位。市里成立了主管副市长牵头的“市燃气安全隐患排查治理专项行动工作协调机构”，各区县、各企业也建立了相应的组织协调机构，使专项行动的组织协调和检查督促力度得到了加强。在2011年5月4日全市召开燃气安全隐患排查治理专项行动部署动员大会的基础上，各区县、各街道、乡镇和燃气企业又层层召开动员大会，进行全面部署，搞好思想发动，较好地形成了层层动员、层层尽责，层层检查、层层落实的工作局面。

（2）突出重点、全面排查是关键环节。紧紧抓住重点用户、重点设备、重点环节，开展全面排查整改，不留任何死角，是确保燃气安全的关键所在。通过采取巡检普查等措施，重点排查燃气设施设备、安全制度落实等方面的安全隐患；采取集中巡检为主，预约巡检、分散巡检和专项补查为辅的方式，重点开展老旧小区燃气用户入户巡检，对上班族较多的楼群，调整在下班后或周六、周日进行巡检；对老年人较多的楼群，尽量安排在上午进行巡检，使燃气设施设备始终处于安全完好状态。

（3）创新机制、开展协作是必要措施。通过创新工作机制，开展燃气供应企业与燃气居民用户“手拉手”活动，在每个社区建立“燃气安全社区协作网”，把燃气安全管理与服务纳入社区管理服务内容，形成了系统化、规范化、专业化、社会化的燃气安全服务体系，使燃气用户得到了及时、周到和人性化的安全服务，夯实了燃气安全监管的群众基础，健全和完善了燃气安全监管基层工作体系，促进了全市燃气安全管理水平的提高。

（4）注重宣传、普及常识是重要基础。把每月7日作为燃气安全宣传日，集中开展燃气安全主题宣

传活动;通过北京电台《城市零距离》栏目,与市民开展燃气安全交流互动;印制燃气安全宣传手册、挂图,在社区张贴发放;制作燃气安全宣传片在各区县电视台播放,编辑燃气安全宣传口号在北京电视台滚动播出,较好地形成了宣传声势,普及了燃气安全常识。

(5) 综合执法、跟踪督导是有力保障。针对燃气供应和使用环节存在的非法违法问题,市、区城管执法部门组织力量查处违法违规行为,对责令停业整顿的燃气供应企业逐一进行复查;市里不定期组织对各区县和企业开展专项行动情况进行督查,重点检查入户巡检和老旧管网隐患排查工作,跟踪进行指导,发现解决问题,保障了专项行动的顺利进行。

4 下一步工作安排

(1) 按照“完善一套标准,建设一个网络,打造一支队伍”的要求,全面梳理和加快制定燃气居家安全标准体系,健全和完善燃气安全社区协作网,落实入户巡检、用户隐患整改任务,将社区燃气安全建设纳入全市平安社区建设内容,将燃气安全管理纳入各区县社会治安综合治理考核评价内容,充实燃气安

全管理和专业作业队伍,全面提高岗位素质和技能,不断提升居民燃气安全管理和服务水平。

(2) 推广居民用户燃气安全防护技术,督促区县落实液化气公共服务用户加装安全辅助设施设备。

(3) 会同市质监局研究制定整合本市液化石油气市场的相关政策和措施,稳步推进气瓶电子标签信息管理系统应用工作,确保液化石油气供应和使用安全。

(4) 会同市社会办研究建立燃气安全社会宣传长效机制,创新宣传方法,深化宣传效果。

(5) 总结建筑工地实行液化石油气配送经验,逐步向学校、医院、宾馆(饭店)、餐饮经营单位等其他公服用户推广。

(6) 会同市质监局、市工商局研究制定本市燃气燃烧器具市场销售准入、产品质量监督相关制度和措施。

(7) 启动《北京市燃气管理条例》修订工作,进一步细化燃气供应企业主体责任和政府各有关部门监管责任。

(8) 督促燃气供应企业加大投入,加快完成老旧设施改造和隐患整改工作;会同市国资委研究将燃气供应企业安全管理与用户服务纳入国有资产监督管理部门考核内容。

工程信息

四川广元天然气综合利用基地项目

日前,从四川广元市天然气综合利用工业园区管委会获悉,“十二五”期间,中石油、中石化两大集团计划在该市投资200亿元建设天然气综合利用基地。

据介绍,自2010年以来,该市境内天然气勘探开发连续取得重大突破,龙16井、龙10井等一批勘探井喜获日产量百万立方米以上的高产工业气流。目前,该市境内已累计布井93口,预计探明天然气储量4 000亿 m^3 。

中石油已将九龙山气田和龙岗西气田列为三大战略重点勘探区之一,其中九龙山气田天然气产能现已达到150万 m^3/a ,九龙山-广元输气干线

于2009年11月建成投入使用。中石化则将元坝气田列为“十二五”重点勘探工程。“十二五”期间,中石化计划在广元累计布井81口以上,形成年30亿 m^3 的天然气产能。

中石油、中石化在加快天然气资源勘探的同时,还加紧部署实施了一批开发配套项目,先后建成了中石油九龙山-广元输气干线、九龙山脱水厂、中石化元坝泥浆储备库和元坝应急救援中心,目前正加快建设中石油中卫-贵阳联络线、九龙山-苍溪-北外环主管线、中石化川东北-川西输气干线等天然气输气管线。

(本刊通讯员供稿)