

doi:10.3969/j.issn.1671-5152.2011.12.005

实施廉政风险防范管理 促进企业发展环境优化

□ 北京市燃气集团有限责任公司（100035）范建萍

安全、稳定、廉政是北京市燃气集团科学发展的三大支点和生命线，燃气集团党委在推进“立足北京，内外并举；专注燃气，上下延伸”的发展战略过程中，把廉政风险防范管理作为全面加强企业党的建设，促进经济工作的重要抓手。集团党委紧密结合企业改革发展和生产经营管理工作的实际，抓住“点多、线长、面广”，有业务处置权人员众多的特点，开展了廉政风险防范管理工作。坚持以制度化、规范化、项目化管理的方式，深入开展廉政风险防范管理工作，为企业健康发展提供有效管用的廉政风险防范屏障。

1 典型示范开好局

廉政风险防范管理是运用现代管理学的理论和方法，围绕权力运行，在微观层面找出发生腐败行为的可能性，制定有效的防控措施，并在宏观的层面进行科学管理。

2009年，北京市燃气集团选取的既有典型特点，又具有代表意义的3家基层单位进行了前期试点，研究试行了廉政风险点描述规范，制定了廉政风险点管理实施细则，梳理并完善相关的业务流程，注重长效机制建设，提出了建立“三道防线”和“五个机制”，为北京市燃气集团公司廉政风险防范管理的全面开展起到了重要的示范作用。

2 全面覆盖显成效

2010年燃气集团在廉政风险防范管理第一轮

PDCA循环中，做到了全覆盖，集团范围内25个基层单位全部开展了廉政风险防范管理工作；基层3461个拥有公共权力的岗位和部门共查找廉政风险点982个，制定防控措施155条，建立完善有关廉政风险防范管理工作的规章制度53项。

通过廉政风险防范管理工作第一轮PDCA循环的实践，集团各级管理人员对开展廉政风险防范管理工作已形成共识，即：廉政风险防范管理工作是廉政风险防范机制建设的重要组成部分，是在反腐倡廉建设新形势、新任务、新要求的背景下，用发展的思路、改革的办法，在实践中逐步探索出来的预防腐败的新途径、新方法，是党风廉政建设责任制在管理上的拓展和延伸。

3 强化签约固成果

为进一步加强廉政风险防范管理，落实防范措施，不断增强职工廉洁从业意识，规范职工廉洁从业行为，集团纪委提出了在有业务处置权人员中开展《廉洁从业承诺书》签约工作的要求，针对燃气集团关键岗位多、岗位特点多样、有业务审批权人员多等特点，逐人、逐岗查找廉政风险，公示风险点，并将风险防控措施体现在《廉政责任书》和《廉洁从业承诺书》的内容中，充分发挥“两书”有效控制风险，落实防范控制措施的作用。“两书”签约，是进一步落实党风廉政建设责任制，推进廉政风险防范管理工作的创新举措，一方面，各级领导人员廉政责任更加清晰，领导责任更加突出，风险内容更加具体；另一方面，有业务处置权员工廉洁从业责任更加明确，责任

管理框架更加完善。

4 深度实施抓延伸

根据北京市委、市政府、市国资委党委和北控集团党委、纪委推进廉政风险防范管理工作部署，落实廉政风险防范管理工作“向上”“向下”的延伸。北京市燃气集团领导班子坚持从企业重大决策、重要人事任免、重要事项安排、大额度资金使用等方面排查廉政风险点，共找出廉政风险点12个，制定防控措施13条。集团公司领导班子成员分别从思想道德风险、岗位职责风险、外部环境风险等几个方面查找出廉政风险点114个，制定防控措施131条。集团公司所属各单位充分运用排查风险的工作成果，从深化思想教育、加强制度约束入手，将廉政风险点及防控措施反馈给每位有业务处置权的员工并定期修正，深化廉政风险防范的动态管理。

5 科技防控重创新

北京市燃气集团在开展风险防范管理工作中开拓思路，以“防范在先”理念为指导，积极拓展科技防控，将管理关口前移。物资分公司实行驻厂监造制度，从各业务部室抽调监造人员经过先期培训后，深入制造方生产现场，与工厂员工共同劳作，与供应商及时沟通，对采购物资生产制造过程全程监督，在保证物资质量和供货周期同时，有效防范了廉政风险。北京市液化石油气公司2010年在城区推广供应站销售管理信息系统，目前公司所属供应站平价气销售全部实现信息化管理工作，此次共投入资金877.03万元。供应站信息化系统实施推广后，加强了销售管理，降低了企业成本，优化了工作流程，提高了工作效率。以完备的科技手段，提高了廉政风险防范水平。

6 经验总结促提升

北京市燃气集团所属各单位按照集团公司的统一部署，认真总结工作经验，完善梳理工作流程，分别制定了《廉政风险防范管理办法》、《廉政风险防范管理实施细则》等相关文件。集团纪委通过收集整

理，编辑出符合各单位工作特点的《廉政风险防范管理工作手册》和《廉政风险防范管理工作成果汇编》，为各单位相互学习，相互借鉴提供方便，为提高廉政风险防范管理效率和质量，逐步实现制度化、规范化和常态化奠定了基础。

7 深化监督强管理

北京市燃气集团党委不断加强反腐倡廉基本制度体系建设，并强调制度建设重在执行。一是全面推进反腐倡廉制度创新，建立健全权力运行的制约和监督机制，充分发挥各级组织监督、广大群众民主监督作用。为规范从业行为，规避履职风险，进一步加强对有业务处置权员工的教育、管理和监督，结合集团公司“点多、线长、面广，有业务处置权人员众多”的特点，集团公司纪委运用廉政风险防范管理工作的成果，进行了新的探索和实践，在深入调查研究，广泛征求集团公司纪委委员、所属单位纪委书记和党组织负责人意见的基础上，制定了《有业务处置权员工廉洁从业若干规定（试行）》。二是以中层干部管理人员为重点，认真落实廉政谈话制度。根据集团公司党委制定下发的《领导干部廉政谈话实施细则》，集团党委始终坚持主要领导与新任职领导干部进行任职谈话和廉政谈话。三是加强考核。加大群众监督力度，要求述职、述廉与民主评议、民主测评同步进行，坚持对中层以上管理人员进行德能勤绩廉综合考核，增强了各级领导干部的自律意识和风险防范意识。

为确保责任落实，将惩治和预防腐败基本制度建设指标纳入考核指标体系，加大考核密度，与经济指标同部署、同落实、同检查、同考核。

燃气集团积极推进廉政风险防范管理，将反腐倡廉建设的要求融入廉政风险防范管理，嵌入企业管理体系和业务流程中，为企业的科学发展提供服务和保障。同时紧紧围绕集团公司改革发展和生产经营管理工作的实际，坚持“以人为本、爱护为上、教育为先、预防为主”的工作方针。坚持以制度化、规范化、项目化管理为重点，按照以党风促行风的要求，积极推进廉政风险防范管理工作的拓展和延伸，营造了良好廉洁从业氛围，强化内控机制建设，有效优化了企业发展环境。