

# 做好企业廉政风险防控机制建设的几点思考

□ 北京市燃气集团公司纪委监察室（100035）李国应

**摘 要：**廉政风险防控管理是党中央、国务院，北京市委市政府历来都高度重视的工作，颁布和实施了系列的制度与措施。北京市燃气集团公司按照要求，积极探索建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制，进一步加强廉政风险防控管理，构建具有燃气行业特色的廉政风险防控管理机制，为企业经济持续发展提供了有力保障。

**关键词：**党风廉政 制度建设

2005年中央颁布了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，2008年颁布实施了《建立健全惩治和预防腐败体系2008年—2012年工作规划》，2011年11月北京市印发了《关于进一步加强廉政风险防控管理的意见》，这些制度与措施的全面实施，有效推动了党风廉政建设和预防腐败体系建设。北京市燃气集团公司按照“在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设”的要求，积极探索从源头上预防和治理腐败的有效途径，不断提升预防腐败工作的科学化、制度化和规范化水平，为企业经济持续发展提供了保障。结合本职工作，谈谈在廉政风险防控机制建设中的几点看法。

## 1 弄清廉政风险防控机制建设的基本内容和主要任务

（1）什么是廉政风险？就是指党员干部在执行公务或日常生活中发生腐败行为的可能性。主要是指因教育、制度、监督不到位和党员干部不能廉洁自律而可能产生不廉洁行为的风险。

（2）什么是廉政风险防控机制？就是为了预防和控制廉政风险转化为腐败行为而建立起来的行之有效的制度体系和工作机制。其实质是将现代管理学的

方法特别是量化指标、质量管理、风险控制的方法运用于反腐倡廉工作，通过风险防范管理，实现内部监控与外部监督、廉政工作与业务流程、自律与他律的有效结合，将预防腐败工作落实到具体的人和岗位，达到风险防范的目的。

（3）廉政风险防控机制建设的主要工作任务是什么？围绕“人、财、物”管理的权力运行和监督制约，以“查找、建制、监控”三个环节为重点，认真查找思想道德、岗位职责、业务流程、制度机制、外部环境等方面可能引发腐败的风险，有针对性地制定和实施相应的预警防控措施，着力形成以岗位为点、程序为线、制度为面的覆盖北京市燃气集团公司所有岗位的廉政风险防控机制。

## 2 把握廉政风险防控机制建设的几个方面

（1）坚持党委统一领导、党政强力推进、纪委组织督促、单位创新驱动、全员积极参与的领导体制和工作机制。廉政风险防控工作事关党的形象和企业发展大局，要坚持在党委统一领导下开展工作，党政主要领导齐抓共管合力推进，各级纪检监察机构要认真履行职责，组织落实好各项具体工作，各单位要结合自身特点有创造性地开展工作，发动广大党员干

部和职工群众积极参与监督，形成上下联动，左右互动，全员参与的良好工作机制，防止出现纪检监察人员单打一的现象。

(2) 坚持风险防控与业务工作相结合，在权力运行的过程中查找廉政风险，针对风险建立防控措施，增强防控的可操作性和有效性。在实际工作中，要把廉政风险防控工作与具体的业务工作有机结合起来，特别是要突出对有业务处置权人员的监督，对权力运行过程的监督，查找在决策、实施、执行过程中的廉政风险点，科学规范权力运行，严格制定防控措施，增强廉政风险防控工作的可操作性，既不能阻碍权力正常运行，也不能放任权力运行。

(3) 坚持重点防控与整体推进相结合，在全面推进风险防控工作的基础上，突出对重点领域、重点部门和重点环节风险的防控。在全面推进廉政风险防控的基础上，要突出工作重点：一是突出工程建设和技改项目等领域；二是突出人、财、物等重点部门；三是突出决策、招投标等重点环节。通过抓住风险防控工作中的主要矛盾和矛盾的主要方面，做到以一带总，带动次要矛盾的解决。

(4) 坚持制度建设与信息化防控相结合，提升风险预警和处置能力。在制度建设中，要增强规范性、执行性和操作性，尽量避免或减少自由裁量权，堵塞制度漏洞，从根本上预防廉政风险发生。在信息化建设中，要依托网络、新闻媒体、短信平台等，加强对党员干部和有业务处置权人员的监督，特别是对重要敏感事务要加大公开透明力度，主动接受广大职工群众和社会的监督，使制度建设与信息化防控有机结合起来，提升廉政风险预警处置能力。

(5) 坚持求真务实、创新实践，针对不同单位的特点，科学运用现代管理的理念和方法推进工作，增强风险防控的针对性和实效性。在加强廉政风险防控工作中，要坚持实事求是，科学发展理念，立足于本单位、本岗位实践基础，科学推进工作，创新防范模式，不搞花架子，不要假把式，不断提升廉政风险防控工作的科学化、制度化和规范化水平。

### 3 建立廉政风险防控“三大体系”的几点设想

2011年11月，北京市委、市政府提出“逐步建

立健全权力结构科学化配置体系、权力运行规范化监督体系、廉政风险信息化防控体系”（以下简称“三大体系”），围绕建设“三大体系”目标，谈几点想法。

(1) 建立权力结构科学化配置体系。围绕权力运行全过程中存在的廉政风险，以科学配置权力为主线，实现决策权、执行权、监督权相对分离，强化权力制约关系。

①逐步完善和建立分权制约机制。北京市燃气集团公司要围绕权力过于集中的岗位和存在廉政风险的环节，逐步建立和完善权力分权制约机制，推进合理分权。集团班子成员之间、机关部门之间、集团公司与分（子）公司之间要科学配置权重。集团公司内部实行权力下放、分级办理，加强岗位之间、环节之间的监督和制约。加强民主集中制建设，贯彻落实集体领导与分工负责制度，进一步加强对主要领导的权力制约，制定合理限权、规范用权的具体措施。涉及人事、财务、工程项目管理等领域的单位和部门，要重点加强分权制约机制建设，加强权力运行的科学性和规范性。

②逐步完善和改进程序制约机制。在推进制度建设过程中，要积极推进程序化管理，建立健全权力运行程序，保证权力制约关系的作用发挥。健全各类议事规则，细化决策事项，特别是决策“三重一大”事项的内容、标准和程序，促进决策的科学化民主化。健全企业党政议事机制，建立决策、执行、监督、反馈的完整流程，规范议事规则和审批权限。健全内部监控机制，综合运用纪检、监察、审计等部门的职能作用，及时发现和纠正权力运行过程中出现的偏差和廉政风险。根据集团公司和所属单位实际，适时编制职权目录和权力运行流程图，逐项列出权力行使的依据、界限、程序和责任，廉政风险及其等级等内容，增强程序控制的可操作性。

③逐步完善和探索建立标准制约机制。北京市燃气集团公司要以建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力结构和运行机制为目标，运用标准化理论，增强结构制约机制、程序制约机制的规范性，强化关于规范权力及其运行的相关制度和防控措施的落实，完善相关适用制度，形成涵盖不同部门、不同领域和单位的权力结构配置标准，提升内部权责

分配、运行程序、用权标准等权力结构配置的标准化水平。细化自由裁量权行使标准，压缩自由裁量空间，特别是建立健全财务审批、工程项目等领域自由裁量权基准制度，规范各级管理人员自由裁量权行使。

(2) 建立权力运行规范化监督体系。围绕存在廉政风险的重点环节和重要事项，加强对权力运行的监督，建立健全内部监督、专项监督和社会监督机制，增强监督工作的规范性，有效防控权力运行过程中的廉政风险。

①逐步完善和健全权力运行内部监督机制。完善内部监督程序，把领导干部特别是主要领导干部以及人、财、物管理等关键岗位作为重点对象，运用事前、事中、事后以及重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、党务公开等方式，使监督介入权力运行全过程，保证各级班子成员对主要领导、党员群众对领导干部、社会力量对集团业务实施有效监督。要建立明确的公示制度，做到决策、执行、监督以及程序和结果的公开，风险防控措施及其落实情况的公开。继续深化“两个延伸”，形成“横到边、纵到底”的内部监督工作网络。

②逐步完善和建立权力运行专项监督机制。对重点领域、重大投资项目、重大工程和重大活动实施廉政风险防控项目化管理，统筹兼顾不同责任主体的职责作用，形成风险防控合力，建立权力运行专项监督机制。要把工程建设、技改大修、物资采购等腐败现象易发多发领域，作为实施廉政风险防控项目化管理的重点，特别是对重大项目资金使用的全过程监督。不断加强内部监督机制和外部监督机制的合力，完善专项监督的措施手段和工作机制。

③逐步完善和建立权力运行社会监督机制。深入开展党务公开、政务公开、厂务公开，推进权力透明运行，广泛接受内部监督和社会监督。公开监督平台和依据，通过网络、新闻媒体、96777电话、聘请社会监督员等多种途径，向集团公司内部和社会公开职权目标、权力运行流程图和裁量权基准。建立监督平台，规范信息采集、分析评估、处置改进、意见反馈等工作流程。研究制定廉政风险防控社会评价指标体系，运用评价结果持续改进风险防控工作，建立健全权力运行的社会监督机制。

(3) 建立廉政风险信息化防控体系。依托集团公司信息化建设系统，建立廉政风险防控信息管理平台，完善风险防控的网络运行载体，提升廉政风险的信息化防控水平。

①逐步完善廉政风险防控信息管理平台。依托集团公司信息化建设系统，建立廉政风险防控信息管理平台，建立预防腐败信息共享机制，分析和利用风险信息，实现电子办公、廉政风险评估分析、预防腐败预警处置、权力结构配置信息管理、风险点及防控措施管理、风险防控项目化管理、社会监督评价、检查考核等功能，增强廉政风险信息化防控的能力。

②逐步完善廉政风险防控预警处置系统。依托互联网、集团内部网络、短信平台等逐步完善对单位、岗位、个人的廉政风险评估分析，建立风险档案，积累风险信息，评估分析廉政风险的存在状态和防控效果，为确定防控重点、动态提示风险、评价防控工作提供决策依据。采集和分析风险信息并实施预警，通过发现、督办、核查、反馈、处理等环节，对风险行为做到及时预警、有效处置。

③逐步完善廉政风险防控信息化运行载体。依托现有的网络系统，开展风险防控的信息化基础建设。将风险防控的要求制定在业务管理等信息系统的程序中，通过系统程序规范相关制度机制的实际运行，使权力结构科学化配置、权力运行规范化监督体系在落实中固化，强化对权力运行的程序控制和痕迹管理，不断完善网上权力运行机制，使网络成为廉政风险防控的信息化运行载体。

## 欢迎使用《城市燃气》投稿系统

**简单**

在“燃气在线” ([www.gas800.com](http://www.gas800.com)) 网站首页，点击《城市燃气》在线投稿图标即可。

**方便**

专为作者设计的“稿件查询”系统，让作者可以随时查询到所投稿件的审核状态。

投稿系统网址：[www.gas800.com](http://www.gas800.com)