

了稳定上升的势头，在改善人居环境、增强城市综合承载能力、提高城市运行效率等方面取得了长足进步。但是，与人民群众的基本需求以及推进新型城镇化的需要相比，目前我国城市基础设施建设的投入还存在严重的不足，一是长期欠账的问题还没有从根本上得到解决，资金缺口较大；二是投入主体和融资渠道单一，过度依赖政府财政资金的情况没有得到根本性改变；三是城市基础设施建设的投融资体制改革与市场经济体制改革要求还有差距。为此，2013年9月，国务院下发了《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》（国发〔2013〕36号），提出了城市建设投资体制改革的总体思路，这次又在《指导意见》中，对进一步发挥市场机制在城市建设中的资源配置作用、鼓励和吸引社会资本进入公共产品和服务市场、改革城市建设的投融资体制，提出了政策措施。

财政部财政科学研究所副所长苏明：近年，我国城市基础设施建设投资总量保持了稳定上升的势头，但是从总体上看，我国城市建设投入仍然不足，还不能完全满足日益增长的社会公共需求，结构性矛盾比较突出，部分行业还存在着供应短缺问题，公共产品质量服务水平不高，城市建设发展方式单一。为解决这些问题，《指导意见》提出了加快城市建设投融资体制改革的六项政策措施：一是发行地方政府债券。在明确政府履行提供公共产品和服务的基本职能基础上，扩大政府投入的资金来源渠道，即分清政府与企业边界，在财政性资金不足的情况下，确需政府举债的，通过发行政府一般债券或专项债券融资。二是开展政府与社会资本合作机制（PPP模式）试点，参与合作的企业可以探索通过发行企业债券、中期票据、项目收益债券等市场化方式融资。三是鼓励社会资本参与城市基础设施投资和运营，研究政府购买服务协议、特许经营权、收费权等作为银行质押品的政策，推进政府购买服务和特许经营制度。四是加大信贷投放力度，支持城市基础设施建设。五是鼓励外资和民营资本发起设立以投资城市基础设施为主的产业投资基金。六是简化行政审批程序，提高办理效率。

12、如何建立城市地下管线综合管理协调机制？

住房城乡建设部城市建设司负责人：城市建设长

期存在“重地上、轻地下”，“重建设、轻管理”，“重使用、轻维护”的错误观念。正如李克强总理所说：城市风貌是城市的“面子”，这些年有了很大变化，但城市基础设施特别是地下管网设施这些城市的“里子”，目前仍很薄弱。要创新机制，吸引更多民间投资，汇聚更大建设合力，补上这方面的“短板”。因此，要牢固树立正确的政绩观，加强对城市地下管线管理工作的组织领导，形成国务院有关部门宏观指导，省级人民政府抓检查监督，城市人民政府负总责，行业抓落实的管理体系。

城市人民政府要建立地下管线综合管理协调机制，明确牵头部门作为综合管理协调机构，组织发改、财政、通信、新闻出版广播电视、安全监管、能源、保密等部门，联系军队和中央直属企业驻地单位，加强联动协调，开展统筹管理、综合协调和指导监督工作，共同研究加强地下管线建设管理的政策措施，解决跨军队与地方的重大问题和突发事件。综合管理协调机构要实现责任与权力、职能与目标的有机统一，要具有固定的人员和办事机构，具体承担城市地下管线综合管理与服务日常工作。

（摘自住建部官网）

工程信息

长江中上游首座 船用加气站在湖北投产

2014年5月18日，长江中上游第一座可用于船舶加气——西蓝天然气宜都长江“四合一”调峰站在湖北省宜都市建成投产。

该调峰站集船舶LNG加气、车辆LNG/CNG加气、充装、储气调峰四项功能于一体。项目总投资1.28亿元，自2013年3月开工建设，是长江中上游首座可用于船舶的加气站。目前，调峰站具备LNG日供气13.5万m³，CNG日供气3万m³，LNG储备站日储气102万m³的能力。

（特约通讯员供稿）