

doi:10.3969/j.issn.1671-5152.2015.12.008

气源转换对生活用气价格管理的影响及对策研究

□ 温州市管道燃气有限公司 (325000) 姚 茜

1 引言

我国天然气消费持续快速增长,而对居民用气长期以来实行低价政策,带来过度消费天然气、交叉补贴、影响调峰保供等问题。十八届三中全会提出,要加快自然资源及其产品价格改革,全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。国家发改委发布的《天然气利用政策》要求建立并完善天然气上下游价格联动机制。《国家发展改革委关于建立健全居民生活用气阶梯价格制度的指导意见》要求,2015年底前所有已通气城市均应建立起居民生活用气阶梯价格制度,在确保居民基本用气需求的同时,引导居民合理用气、节约用气,进一步促进天然气市场的可持续健康发展。温州多年来管道燃燃气

源一直为液化石油气,按照浙江省天然气管网规划,2015年底温州将迎来管输天然气。天然气因其清洁、高效、优质的特性,已成为城市经济发展中不可或缺的能源,在改善环境质量、缓解交通运输压力、提高能源利用率等方面均有着重大影响。在国家天然气价格改革大背景下,温州从液化石油气到天然气,能源转换一方面将带来城市综合水平的提升,另一方面,也对燃气价格管理及改革提出新的挑战与要求。

2 温州管道燃气价格管理机制现状及存在的问题

温州市区管输气主要由温州市管道燃气有限公司供应,截止2015年10月为止,气源一直为液化石油

2011

3 AQ/T9006-2010,企业安全生产标准化基本规范[S]

4 AQ3013-2010,危险化学品从业单位标准化通用规范[S]

5 GB/T28001-2001/OHSAS18001-2007,职业健康安全管理体系[S]

6 杨帆,吴剑伟,曾国毅等.机械制造业安全生产标准化与HSE管理体系的整合初探[J].机电产品开发与创新,2015;28:1

7 陈研文.石化企业安全标准化和HSE管理体系的比较和整合研究及其实践[D].中南大学,2011

8 唐禹夏.化工企业安全标准化与职业健康安全管理体系整合应用研究[D].江苏大学,2009

9 于洋.企业安全生产标准化管理模式研究[J].中国安全生产科学技术,2013;12

10 陈全,温贺,陈波.HSE管理体系成熟度评价研究[J].中国安全生产科学技术,2012;2

11 崔宝金,李玉信,姚克强等.质量、职业健康安全及环境三体系整合[J].工业安全与环保,2004;30:1

12 吴凯.安全生产标准化激励约束机制的建立探讨[J].中国安全生产科学技术,2011;2

气。温州市对管道液化气的价格管理经历从政府定价到政府指导价,再到设定基准价与上限价的3个阶段。虽然价格管理体制在不断完善,但一直以来存在以下突出问题:(1)售价不能与气源进价保持联动,价格传导作用发挥不充分。自市管道燃气有限公司成立以来的9年间,管道液化石油气气源进价经历了无数次起伏、波动,但售价一共只调整4次,其中2次下调、2次上调。尽管各阶段的价格管理办法中均提到可根据气源进价变动幅度适时调整售价,但实际执行中,即使遇到气源进价大幅度变动情况,也会更多的基于社会稳定等因素考虑而对售价不作调整。例如,2008年国际原油价格前所未有攀升直至历史最高点,但市管道液化气售价并未及时上调,反而在之后的一年时间里,连续下调2次。(2)无论是对居民日常炊用,还是用气量较大的家用地热、小锅炉用气,均执行统一的居民生活用气价。实际用气数据显示,温州市目前25%的居民家庭消费了52%的居民气量,月均用管输液化气 10m^3 (约折合天然气 30m^3)以上的用户数仅占4%,但用气量占比却高达20%。

不难看出,管输液化石油气价格管理体制下,执行的是居民用气低气价的管理理念,这带来燃气企业一直面临居民售气业务亏损、需要非居民售气业务交叉补贴的困境,上游气源价格上涨积累的矛盾并未得到及时、合理的疏导。另一方面,这种低气价补贴导致用气量越大的用户,享受的补贴越多,更多的是补给地热、家用燃气锅炉等享受型甚至奢侈型用气,不但没有体现公平负担的原则,反而造成部分居民用户过度消费能源,容易给冬季用气高峰时调峰保供带来压力。长此以往,不利于能源节约,也不利于燃气企业的健康发展。

2015年底,温州将迎来天然气,趁气源转换之契机,实行管道燃气价格管理的改革变得十分必要,而建立天然气到户销售价格与上游价格联动机制、实施居民用气阶梯价格制度又是改革工作的核心,更是解决现有问题的有效途径。

3 气源转换价改建议及应对措施

3.1 建立温州天然气价格联动机制

趁温州液化石油气转换成天然气之机,尽快调整

现有管输气价格管理体制,建立天然气到户销售价格与上游价格联动机制,更容易被老百姓所接受。更重要的是具有诸多现实意义:有利于及时传导价格因素,化解上游气价波动对下游天然气企业的影响,维护天然气行业健康稳定发展;有利于理顺天然气与可替代能源的比价关系,真实反映市场供求状况和资源稀缺程度,促进资源节约;有利于增强价格政策的透明度和连贯性,提高行政效能。具体联动方案建议如下:

(1)原则:当上游天然气出厂价格和管道运输价格(门站价格)调整时,天然气终端销售价格同步、同向调整。

(2)联动方法:天然气销售价格调整额=(计算期天然气不含税综合门站价-基期天然气不含税综合门站价) $\times(1+\text{综合税率})\div(1-\text{供销差率})$

其中,综合门站价指天然气出厂价和管道运输价格的合计,是天然气气源采购合同气量的加权平均值。综合税率为14.56%,包括增值税、城建税、教育费附加、地方教育费附加。供销差率与浙江省管道燃气定价成本监审办法(试行)的核定方法保持一致。

(3)操作办法:当上游天然气价格调整时,由燃气经营企业提出申请,价格主管部门提出价格调整建议,经成本监审后,市发改委批准实施。

3.2 修正温州阶梯气价预备方案

为做好迎接天然气的准备工作,早在2014年8月,温州市已在价格听证会上提出市区居民生活用天然气阶梯式价格预备方案,但因上游省能源公司一直未对温州供气,该方案搁置至今未能实施。当初温州提出上述价改方案时,浙江省其他城市对价改尚处于酝酿阶段,温州并无可参考的经验数据。如今,无论从温州用户用气的实际出发,还是借鉴同行业最新推出的阶梯气价方案,都有必要对温州原制定的预备方案进行调整、修正。

3.2.1 考虑温州实际用气结构

按照2014年国家发改委指导意见,第一档用气量按覆盖区域内80%居民家庭用户的月均用气量确定,保障居民基本生活用气需求;第二档用气量按覆盖区域内95%居民家庭用户的月均用气量确定,体现改善和提高居民生活质量的合理用气需求;第三档用气量为超出第二档的用气部分。2014年8月听证会上提出的阶梯气价预备方案主要分以下三档(各档气量

按月计量,价格实行超额累进加价):第一档:30m³及以下,气价为3.00元/m³;第二档:以第一档气价的1.2倍计价,即30m³~45m³部分,气价为3.6元/m³;第三档:以第一档气价的1.5倍计价,即超过45m³的部分,气价为4.50元/m³。根据历年实际数据测算,上述预备方案中的第一档用气量已经覆盖97%的居民家庭。即使考虑天然气到来时的发展因素,也远超过了国家发改委80%的指导线要求。而达到上述方案中的第二档的用户仅占2%左右,达到第三档的仅占不到1%。因此,一旦执行上述方案并不能达到引导居民合理、节约用气的效果。所以,有必要下调2014年气改方案中每档位的气量上限。

3.2.2 考虑同行业可比性

如今,省内其他使用天然气的城市已经纷纷推出并已在实施价改方案,比如杭州2015年10月1日实行的阶梯气价,第一档:月用量23m³及以下,气价为3.1元/m³;第二档:以第一档气价的1.2倍计价,即超过23m³~40m³部分,气价为3.72元/m³;第三档:以第一档气价的1.5倍计价,即超过40m³的部分,气价为4.65元/m³。再如,嘉兴市2015年9月1日实施的基准价为2.98元/m³,基准气量为25m³/月;第二档气量为25m³~40m³,以基准气价的1.21倍计价,为3.6元/m³;第三档气量为40m³以上,以基准气价的1.51倍计价,为4.5元/m³。此外,衢州市的阶梯气价基准价为2.99元/m³,基准气量为25m³;二档气量为25m³~40m³,以基准气价的1.2倍计价,为3.59元/m³;第三档气量为40m³以上,以基准气价的1.5倍计价,为4.49元/m³。相比之下,温州在接天然气之前一年便作出阶梯气价预备方案,基准价与省内其他城市相差无几,而基准气量却远高于其他城市,比如,其他城市第一档覆盖气量约占60%,温州市约占80%。以目前的年售气量测算,预计基准价格上0.01元的差异给燃气企业带来的收益远不能抵消20%差额气量带来的损失。预计温州市原价改方案将会影响阶梯气价宗旨的实现。

3.2.3 修正后结果

综上,为迎接2015年底到温的天然气,温州市的阶梯气价方案应在原先基础上下调一档、二档上限气量。根据温州市居民用户历年实际用气情况(按照液化石油气折算成管输天然气)测算,结合省内其他城市实行的阶梯气价,温州市第一档气量在25m³即可

覆盖90%用户,第二档气量在40m³较为合适,预计可覆盖98%左右的用户,如此调整完全满足指导意见的要求,且更符合温州实情,便于真正实现阶梯气价推行的意义。尤其是,因天然气具有显著的价格优势,预计届时大功率燃气地热、家用燃气小锅炉等需求将明显增加,该类用户月耗天然气至少在300m³以上,相当于普通居民用气量的20多倍。随着这类用户的增加,届时阶梯气价的节能效果将更加显著。

4 总结

温州天然气时代的到来,将为优化城市能源消费结构、促进节能减排、改善环境、促进区域经济发展、提高城市人民生活质量作出重要贡献。建立适应温州市情的天然气价格机制及调控体系,对规范天然气价格管理,维护供气、用气双方的合法权益,促进温州市天然气行业持续、健康发展具有重要的现实意义。

其他消息

中国液化石油气 供应事业50周年



1965年11月25日,北京市液化石油气公司西郊灌瓶厂投产,开启了北京市乃至全国液化石油气供应事业的先河。经过50年的发展,液化石油气已经成为城镇燃气的主力,尤其是燃气管网达不到的边远山区,瓶装液化石油气更是不可或缺的一员。

(陈湧)